
Opracowanie warunków korzystania z
wód zlewni rzeki Łady wraz z procedurą
konsultacji społecznych- Etap II

Synteza

Zamawiający:
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej
w Krakowie
ul. Marsz. J. Piłsudskiego 22
31-109 Kraków

Wykonawca:
„Pectore-Eco” Sp. z o.o.
Al. Przyjaźni 7/2 44-100 Gliwice



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu Ochrony
Środowiska i Gospodarki Wodnej

✓ Wstęp

Warunki korzystania z wód zlewni są zgodnie z ustawą z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2012 poz. 145 ze zm.) jednym z podstawowych dokumentów planistycznych w gospodarce wodnej i mają bezpośredni wpływ na kierunki rozwoju oraz sposób zagospodarowania obszaru zlewni. Świadczy o tym fakt, iż w myśl art. 125 ww. ustawy pozwolenia wodnoprawne nie mogą naruszać ustaleń warunków korzystania z wód. Ponadto, ustalenia warunków mają bezpośrednie przełożenie na miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (art. 73 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska).

Przygotowanie warunków korzystania z wód jest wymagane zapisami Planu gospodarowania wodami (PGW) dla obszaru dorzecza Wisły (M.P. 2011 r. nr 49 poz. 549). Zgodnie z PGW opracowanie warunków korzystania z wód jest jednym z wielu działań niezbędnych do wprowadzenia dla osiągnięcia celów środowiskowych..

Zakres warunków korzystania z wód wskazuje art. 115 ust. 1 ustawy Prawo wodne. Warunki korzystania z wód zlewni określają szczegółowe wymagania w zakresie stanu wód zlewni, wynikające z ustalonych celów środowiskowych; priorytety w zaspokajaniu potrzeb wodnych w zlewni oraz ograniczenia w korzystaniu z wód na obszarze zlewni lub jej części albo dla wskazanych jednolitych części wód niezbędne do osiągnięcia ustalonych celów środowiskowych.

Obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w tym sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko dla dokumentu warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady, wynika z zapisów art. 46 i 51 ust. 1 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), zwanej w dalszej części ustawą OOŚ, które wskazują, że przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko wymagane jest między innymi dla planów lub programów w dziedzinie gospodarki wodnej.

Do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zobowiązany jest Dyrektor Regionalnego Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, który jest organem opracowującym warunki korzystania z wód zlewni rzeki Łady.

Procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko została przeprowadzona z uwzględnieniem zapisów ustawy OOŚ. Ponadto, w dokumencie prognozy odniesiono się do zapisów wskazanych w pismach otrzymanych od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Lubelskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Lublinie, określających zakres i stopień szczegółowości informacji, jakie powinny zostać zawarte w opracowywanej prognozie.

✓ *Projekt rozporządzenia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady*

Projekt rozporządzenia w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady stanowi uszczegółowienie zapisów rozporządzenia dla regionu wodnego Górnej Wisły. W projekcie rozporządzenia zawarto:

1. Przepisy ogólne:
 - informacje o zlewni,
 - cel sporządzenia warunków,
 - odwołania do załączników przedstawiających podział zlewni na JCWP I JCWPd.
2. Szczegółowe wymagania w zakresie stanu wód, wynikające z ustalonych celów środowiskowych:
 - wymagania dotyczące osiągnięcia celów środowiskowych przez JCW,
 - wymogi dotyczące informacji przekazywanych do katastru wodnego.
3. Priorytety w zaspakajaniu potrzeb wodnych:
 - odwołanie do priorytetów określonych w rozporządzeniu dla regionu wodnego.
4. Ograniczenia w zakresie korzystania z wód:
 - ograniczenia związane z wykonywaniem budowli piętrzących.
5. Postanowienia końcowe.

Projekt poddano konsultacjom społecznych zgodnie z wymaganiami ustawy OOS. Po uwzględnieniu otrzymanych uwag i wniosków wprowadzono odpowiednie zmiany w dokumencie.

✓ *Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko*

Przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko pozwoliła na następujące stwierdzenia:

- Rozporządzenie wprowadzające warunki korzystania z wód zlewni Łady reguluje kwestie korzystania z wód powierzchniowych i podziemnych, w sposób pozwalający na ograniczenie negatywnego wpływu na ten komponent środowiska.
- Wprowadzone ograniczenia dotyczące korzystania z wód podziemnych, przy bezwzględnym przestrzeganiu powinny umożliwić utrzymanie dotychczasowego odpowiedniego poziomu ilości i jakości zasobów wód podziemnych.
- Zapisy rozporządzenia wprowadzając ograniczenia w korzystaniu z wód powierzchniowych, umożliwiąc będą istotną poprawę stanu wód w stosunku do obecnego i powinny przybliżyć osiągnięcie przez JCWP ustalonych celów

środowiskowych, tj. co najmniej dobrego stanu wód, a dla JCWP w stanie dobrym, nie pogarszanie go.

- Ograniczenia i uregulowania wynikające z zapisów projektu rozporządzenia w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady nie spowodują negatywnych oddziaływań o zasięgu transgranicznym.
- Z uwagi na konieczność wypełnienia wymagań RDW w zakresie osiągania wyznaczonych celów środowiskowych oraz konieczność wypełnienia zobowiązań z dyrektywy siedliskowej, zasugerowano uzupełnienie zapisów projektu rozporządzenia o następujące elementy:
 1. W JCW Czarna Łada do Braszczki na ciekach: Czarna Łada od źródeł do km 7+000, Dopływ spod Rogali od km 1+500 do ujścia, Dopływ ze Smolska Dużego (cały), Ratwica (cała), Dopływ spod góry Łaszczyskowej (cały), Kiełbasówka (cała), Smolnik (cały), Studczek (cały), Szarka (cała), a także na ciekach naturalnych stanowiących dopływy tych odcinków cieków, wprowadzić zakaz korzystania z wód, które zmieniłyby hydromorfologię cieków lub zapobiegałyby spontanicznemu unaturalnieniu się ich hydromorfologii.
 2. W JCW Łada od Osy do ujścia z Czarną Ładą od Braszczki wprowadzić na odcinku rzeki Łada od km 4+200 do ujścia zakaz korzystania z wód, które zmieniłyby hydromorfologię rzeki Łada lub zapobiegałyby spontanicznemu unaturalnieniu się jej hydromorfologii.
 3. W częściach JCW Czarna Łada do Braszczki oraz JCW Dopływ spod Dąbrowicy, położonych w granicach obszaru Natura 2000 Puszcza Solska PLB060006, wprowadzić zakaz korzystania z wód mogącego spowodować odwodnienie terenu i spadek poziomu wód gruntowych.
 4. W JCW Czarna Łada do Braszczki wprowadzić zakaz wydobywania z wód powierzchniowych kamienia, żwiru i piasku oraz innych materiałów oraz poborów żwiru i usuwania namulów.

W ostatecznej wersji projektu rozporządzenia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady, nie wprowadzono żadnego z sugerowanych zapisów dodatkowych.

Przedmiotowe zapisy niepodważalnie miałyby pozytywny wpływ na przedmioty ochrony obszarów chronionych, tj. na ekosystemy i gatunki od wód zależne, tym samym na osiąganie celów środowiskowych, ale ze względu m. in. na fakt znacznego zaawansowania opracowywania planów zadań ochronnych i planów ochrony dla obszarów Natura 2000 oraz innych form ochrony przyrody i planowanego uwzględnienia w tych dokumentach przedmiotowych ograniczeń, zrezygnowano z umieszczania wskazanych zapisów w projekcie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady.

✓ *Opinie właściwych organów*

Zgodnie z ustaleniami, Zamawiający (Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie) będzie ubiegał się o opinie właściwych organów po zakończeniu prac przez Wykonawcę.

✓ *Konsultacje społeczne - zgłoszone uwagi i wnioski*

W trakcie konsultacji społecznych projektu rozporządzenia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady wraz z projektem prognozy oddziaływania na środowisko, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, każda zainteresowana strona mogła zgłaszać uwagi i wnioski, które następnie zostały rozpatrzone i w przypadku stwierdzenia ich zasadności, uwzględnione w dokumencie Prognozy oraz w projekcie rozporządzenia. Uwagi i wnioski do przedmiotowych dokumentów można było zgłaszać w terminie od dnia 8 sierpnia 2014 r. do dnia 28 sierpnia 2014 r. W procesie konsultacji społecznych nie został zgłoszony żaden formularz ankietowy. Uwagi zgłoszone podczas zorganizowanego spotkania informacyjno- konsultacyjnego zostały przeanalizowane. Listę uwag wraz z uzasadnieniami zestawiono w tabeli rozbieżności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego dokumentu.

✓ *Podsumowanie*

Przedstawione podsumowanie dot. przeprowadzonych w projekcie prac, tj. opracowania projektu warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady oraz przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko tego dokumentu, zawiera zgodnie zapisami art. 55 ust. 3 uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- zgłoszone uwagi i wnioski.

Opinie właściwych organów zostaną przeanalizowane przez Zamawiającego po ich uzyskaniu.

Przeprowadzona zgodnie z wymaganiami ustawy OOŚ procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu rozporządzenia w sprawie warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady, pozwoliła na opracowanie ostatecznego kształtu tego dokumentu, w sposób uwzględniający opinię społeczeństwa oraz docelowo odpowiednich instytucji.

Wnioski/Uwagi dotyczące warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady oraz prognozy OOŚ tych warunków						
Lp	Imię i Nazwisko	Jednostka/ firma	Zakres tematyczny wniosku	Treść uwagi	Stanowisko jednostki merytorycznej	Uzasadnienie
1	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	dane do projektu warunków	Nazewnictwo cieków - Łada powinna zostać podzielona na Ładę i Białą Ładę.	uwaga nieuwzględniona	Brak możliwości zmiany nazewnictwa wg MPHP, które stanowi podstawę prac planistycznych.
2	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Nielegalne pobory wody i piętrzenia wód - zwłaszcza na cele rolnicze.	uwaga nieuwzględniona	Poprzez warunki korzystania z wód nie można uregulować kwestii nielegalnego korzystania z wód, ta kwestia jest regulowana poprzez inne narzędzia, tj. kontrolę gospodarowania wodami, realizowaną zgodnie z ustawą Prawo wodne przez Dyrektora RZGW
3	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Susza hydrologiczna, zwłaszcza w górnej części zlewni - konieczność retencjonowania wód, wykorzystania do tych celów istniejących zagłębień terenu, bez zmian hydromorfologicznych cieków.	uwaga nieuwzględniona	Warunki korzystania z wód określają wymagania dla osiągnięcia celów środowiskowych oraz ograniczenia i priorytety w korzystaniu z wód. W związku z powyższym brak jest możliwości uregulowania kwestii konieczności retencjonowania wód w zlewni. Zagadnienie to może być regulowane w innych planach programach, np. na skutek realizacji na obszarze zlewni działań planistycznych związanych z zapobieganiem zjawisku suszy.
4	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Rolnicze wykorzystanie ścieków komunalnych - propozycja uwzględnienia możliwości wykorzystania ścieków nieoczyszczonych.	uwaga nieuwzględniona	Brak możliwości wykorzystania ścieków nieoczyszczonych- jest to sprzeczne z obowiązującym prawem i zagrażałoby środowisku naturalnemu.
5	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Zanieczyszczenia z szamb i przydomowych oczyszczalni	uwaga nieuwzględniona	Kwestia zanieczyszczeń z szamb i przydomowych oczyszczalni jest regulowana przez zapisy prawa, a zapisy warunków korzystania z wód regionu wodnego, w sposób wystarczający uszczegółowiły ograniczenia w tym zakresie.

Wnioski/Uwagi dotyczące warunków korzystania z wód zlewni rzeki Łady oraz prognozy OOŚ tych warunków						
Lp	Imię i Nazwisko	Jednostka/ firma	Zakres tematyczny wniosku	Treść uwagi	Stanowisko jednostki merytorycznej	Uzasadnienie
1	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	dane do projektu warunków	Nazewnictwo cieków - Łada powinna zostać podzielona na Ładę i Białą Ładę.	uwaga nieuwzględniona	Brak możliwości zmiany nazewnictwa wg MPHP, które stanowi podstawę prac planistycznych.
2	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Nielegalne pobory wody i piętrzenia wód - zwłaszcza na cele rolnicze.	uwaga nieuwzględniona	Poprzez warunki korzystania z wód nie można uregulować kwestii nielegalnego korzystania z wód, ta kwestia jest regulowana poprzez inne narzędzia, tj. kontrolę gospodarowania wodami, realizowaną zgodnie z ustawą Prawo wodne przez Dyrektora RZGW
3	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Susza hydrologiczna, zwłaszcza w górnej części zlewni - konieczność retencjonowania wód, wykorzystania do tych celów istniejących zagłębień terenu, bez zmian hydromorfologicznych cieków.	uwaga nieuwzględniona	Warunki korzystania z wód określają wymagania dla osiągnięcia celów środowiskowych oraz ograniczenia i priorytety w korzystaniu z wód. W związku z powyższym brak jest możliwości uregulowania kwestii konieczności retencjonowania wód w zlewni. Zagadnienie to może być regulowane w innych planach programach, np. na skutek realizacji na obszarze zlewni działań planistycznych związanych z zapobieganiem zjawisku suszy.
4	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Rolnicze wykorzystanie ścieków komunalnych - propozycja uwzględnienia możliwości wykorzystania ścieków nieoczyszczonych.	uwaga nieuwzględniona	Brak możliwości wykorzystania ścieków nieoczyszczonych- jest to sprzeczne z obowiązującym prawem i zagrażałoby środowisku naturalnemu.
5	Uczestnik spotkania konsultacyjno-informacyjnego	-	warunki korzystania z wód	Zanieczyszczenia z szamb i przydomowych oczyszczalni	uwaga nieuwzględniona	Kwestia zanieczyszczeń z szamb i przydomowych oczyszczalni jest regulowana przez zapisy prawa, a zapisy warunków korzystania z wód regionu wodnego, w sposób wystarczający uszczegółowiły ograniczenia w tym zakresie.